



# Seminário Internacional de Direito Tributário



# O Papel Institucional do CARF – Conselho Administrativo de Recursos Fiscais no Sistema Jurídico Atual

*“Construindo uma Litigiosidade Virtuosa”*

Fátima Cartaxo

Brasília – DF  
04 de junho de 2013

# TRIBUTAÇÃO, DESENVOLVIMENTO E DEMOCRACIA

## O PAPEL DOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS:

- ➔ **APERFEIÇOAMENTO DO SISTEMA TRIBUTÁRIO**
- ➔ **REFORÇO À SEGURANÇA JURÍDICA**
- ➔ **APROFUNDAMENTO DEMOCRÁTICO**
- ➔ **TRANSPARÊNCIA DE CRITÉRIOS JURÍDICOS**
- ➔ **EFETIVIDADE DAS ADMINISTRAÇÕES TRIBUTÁRIAS**

# I- CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO E DESENVOLVIMENTO

- ▶ **Segurança Jurídica**
- ▶ **Melhoria do ambiente de negócios**

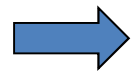
*“O litígio como oportunidade para o aperfeiçoamento do sistema tributário vigente e para a explicitação dos critérios jurídicos interpretativos da legislação tributária”.*

## II – CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO E DEMOCRACIA

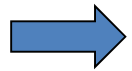
- ▶ **Transparência, Publicidade e Neutralidade**
- ▶ **Controle social e Cidadania fiscal**

*“ O contencioso administrativo como espaço institucional de redução da assimetria na relação fisco- contribuinte e de fortalecimento da democracia tributária ”*

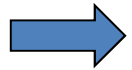
## III – RELAÇÃO DO FISCO COM O CIDADÃO (1)



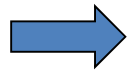
**Tensão e antagonismo**



**Litigiosidade**



**Baixa cooperação e diálogo**



**Pouca transparência**

***“Relevância do papel desempenhado pelos contenciosos administrativos”***

## III – RELAÇÃO DO FISCO COM O CIDADÃO (2)

### PILARES DO CUMPRIMENTO VOLUNTÁRIO:

- ▶ **Consciência Fiscal**
- ▶ **Cultura Cidadã**
- ▶ **Risco Subjetivo**
- ▶ **Legitimidade da Tributação**

## IV - SEGURANÇA JURÍDICA E CONTENCIOSO <sup>(1)</sup>

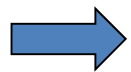
- ▶ **ATOS DE APLICAÇÃO DO DIREITO AO FATO CONCRETO - LEGALIDADE CONCRETA**
- ▶ **DECIDIBILIDADE NAS DIVERSAS INSTÂNCIAS DA ESFERA ADMINISTRATIVA**
- ▶ **INTERPRETAÇÃO DOS ATOS LEGAIS E NORMATIVOS**
- ▶ **LITIGIOSIDADE INERENTE AOS SISTEMAS JURÍDICOS**



## IV - SEGURANÇA JURÍDICA E CONTENCIOSO <sup>3</sup>(2)



**LITIGIOSIDADE PERNICIOSA**



**LITIGIOSIDADE VIRTUOSA**

*“O contencioso como ambiente de pacificação de conceitos e teses, discussão ampla e consensos”*

## V – CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO <sup>(1)</sup>

- ▶ **Importância para a credibilidade e legitimidade das administrações tributárias (retroalimentação)**
- ▶ **Impacto no ambiente de negócios: desenvolvimento e competitividade**
- ▶ **Segurança jurídica, transparência e publicidade**
- ▶ **Aprofundamento democrático: composição, estrutura , redução da assimetria na relação fisco-contribuinte**
- ▶ **Aperfeiçoamento do sistema tributário vigente**

## V – CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO (2)

### RAÍZES DOS LITÍGIOS TRIBUTÁRIOS:

► **Insurgência contra a cobrança e/ou a aplicação da norma jurídico-tributária:**

- **Lacunas, opacidades e imperfeições legislativas**
- **Baixa consciência fiscal e cidadã**
- **Pouca legitimidade da área fiscal**
- **Baixa qualidade do gasto público**
- **Deterioração da base econômica contributiva**

## V – CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO <sup>(3)</sup>

### INCREMENTO DA EFICIÊNCIA E DA EFETIVIDADE:

- ▶ **Simplificação e automação – e-processo**
- ▶ Integração e harmonização entre os atores envolvidos
- ▶ **Qualificação e credibilidade do corpo técnico**
- ▶ Neutralidade, celeridade e justiça
- ▶ **Acesso às informações, julgados e bases de dados**
- ▶ Publicidade e explicitação dos critérios jurídicos

## V – CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO<sup>(4)</sup>

### PERSPECTIVAS E DESAFIOS:

- ▶ **Harmonização conceitual e interpretativa da legislação tributária: Súmulas, Pareceres e Atos Normativos, etc**
- ▶ **Virtualização de processos e simplificação de procedimentos**
- ▶ **Melhor articulação com as áreas fronteiriças: Administrações Tributárias, Procuradorias e Judiciário**

## VI – PAPEL INSTITUCIONAL DO CONTENCIOSO TRIBUTÁRIO

- ▶ **Aperfeiçoamento da legislação tributária vigente**
- ▶ **Aprofundamento da democracia tributária e da cidadania fiscal**
- ▶ **Promoção da segurança jurídica, transparência e publicidade dos critérios jurídicos interpretativos**
- ▶ **Fortalecimento da confiança e da credibilidade na relação fisco-contribuinte**

## VII – CONCLUSÕES

- ▶ **A falta de confiança como obstáculo à consolidação da democracia**
- ▶ **Administrações Tributárias que atuam de modo mais cooperativo são mais eficientes e legítimas**
- ▶ **Relevância dos instrumentos para promover a cooperação entre o Fisco e a Sociedade**
- ▶ **O contencioso tributário como instrumento para a promoção da cidadania fiscal e da “litigiosidade virtuosa”**

# APRESENTAÇÃO

**Fátima Cartaxo**

**Especialistas Sênior em Gestão Fiscal – BID**  
**Auditora Fiscal da RFB – aposentada**  
**Professora da UFPE – licenciada**

E-mail: [fatimac@iadb.org](mailto:fatimac@iadb.org)

Telefone: (61) 3317-4284